

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Az MVM Paksi Atomerőmű Zrt. kérelmére az Országos Atomenergia Hivatal által indított államigazgatási eljárás során tartott közmeghallgatásról.	
Időpontja, helye: 2016. október 4. 16 óra, Paks, Polgármesteri Hivatal nagyterme	Ügyirat száma: OAH-2015-01853-0041/2016
Tárgya: A tervezett üzemidő lejártát követő üzemeltetés engedélyezése a Paksi Atomerőmű 3. számú blokkján	Ügyintéző: Szepes Károly

Jelen voltak:

Az Országos Atomenergia Hivatal részéről:

Fichtinger Gyula, Hullán Szabolcs, dr. Czottner László, Szepes Károly, dr. Répánszki Réka

MVM Paksi Atomerőmű Zrt. részéről:

Volent Gábor, dr. Kovács Antal, Kovács Ferenc, Tóth Pál

Baranya Megyei Környezetvédelmi Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya részéről:

Muck Péter, Emesz Tibor

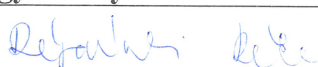
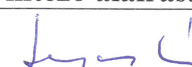
A közmeghallgatás előzményeinek rövid összefoglalása:

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (Atv.) szerint atomerőmű vagy annak blokkja telepítéséhez, létesítéséhez, üzemeltetéséhez, tervezett üzemideje lejártát követő üzemeléséhez, átalakításához, üzemben kívül helyezéséhez és megszüntetéséhez az Országos Atomenergia Hivatal (OAH) engedélye szükséges. Az engedély csak határozott időre adható.

A nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet tartalmazza a nukleáris biztonsági követelményeket, többek között az atomerőmű blokkjai esetében a tervezett üzemidő lejártát követő további üzemeltetésével (továbbiakban: üzemidő-hosszabbítás) kapcsolatos előírásokat.

112/2011. (VII. 4.) Korm. rendelet nevesíti az engedélyezési eljárásban résztvevő szakhatóságokat.

A Paksi Atomerőmű 3. blokkja 1986-ban kapta meg az üzemeltetési engedélyt, mely harminc évig érvényes. Az üzemeltetési engedély lejártát megelőzően az MVM PA Zrt. 2008-ban benyújtotta az OAH-hoz az atomerőmű 1-4. blokkjainak az üzemidő-

Jegyzőkönyvvezető aláírása:	Ügyintéző aláírása:
	

hosszabbítási programját, melyet az OAH 2009 nyarán a HA4918 számú határozatában elfogadott.

Az MVM PA Zrt. 2015. december 10-én benyújtotta az atomerőmű 3. blokkjának üzemidő-hosszabbítására irányuló kérelmét. A beadvány az üzemidő-hosszabbítással kapcsolatos jogszabályi követelmények teljesülését, az üzemidő-hosszabbítás lehetőségét igazoló vizsgálatok és elemzések eredményeit, továbbá az üzemidő-hosszabbítás programban előirányzott és végrehajtott tevékenységeket mutatja be.

Az OAH az Atv. 11/A. § (4) bekezdés értelmében az üzemidő-hosszabbítás engedélyezési eljárásában a döntése meghozatala előtt – a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében – közmeghallgatást tart. A Ket. 63. § (3) és (4) bekezdéseinek, továbbá a 118/2011 Korm. rendelet 21/E. §-ának rendelkezései az irányadók a közmeghallgatás lefolytatására, melyeket az OAH alkalmazott.

A közmeghallgatáson elhangzottak összefoglalása:



A közmeghallgatást **Dávid Lajos**, a hatóság által felkért moderátor nyitotta meg, elmondta, hogy a közmeghallgatásról kép- és hangfelvétel készül a történetek pontos dokumentálása érdekében. Felhívta a figyelmet arra, hogy a személyes adatok kezeléséről szóló részletes tájékoztatás a bejáratnál elhelyezett tájékoztatókon olvasható. A tájékoztatót a jegyzőkönyv 1. számú melléklete tartalmazza. Ezt követően bemutatta az OAH, az MVM PA Zrt., valamint a BMKH Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya jelenlévő szakembereit.

Ezután, **Fichtinger Gyula** az OAH főigazgatója köszöntötte a jelenlévőket, kifejtette a közmeghallgatás célját és elmondta, hogy a pártatlanság biztosítása érdekében a közmeghallgatást moderátor fogja levezetni.

Dávid Lajos ismertette a közmeghallgatás szabályait és programját. Elmondta, hogy az MVM PA Zrt. és az OAH szakembereinek ismertetője után lesz lehetőség a 3. számú blokk üzemidő hosszabbításának engedélyezési eljárásával összefüggő kérdéseket feltenni és véleményt mondani, továbbá ismertette a hozzászólások menetét és idejét.

A napirendnek megfelelően **Szepes Károly**, az OAH Felügyeleti Főosztályának főosztályvezető-helyettese előadásában ismertette a hatósági engedélyezési eljárás jogszabályi hátterét, az érvényesítendő követelményeket és az eljárás menetét. Az előadás a jegyzőkönyv 2. számú mellékletében érhető el.

Ezt követően **Tóth Pál**, az MVM PA Zrt. Műszaki Főosztályának főosztályvezetője előadásában elmondta, hogy miért szükséges és lehetséges a 3. számú blokk üzemidő

Jegyzőkönyvvezető aláírása:	Ügyintéző aláírása:
	

hosszabbítása, milyen vizsgálatokat és intézkedéseket kellett végrehajtani az üzemidő-hosszabbítás megvalósításához. Az előadást a jegyzőkönyv 3. számú melléklete tartalmazza.

Ezután a jelenlévőknek lehetőségük volt hozzászólni a témához, kérdéseket feltenni a MVM PA Zrt., az OAH, illetve szakhatóságként jelenlévő BMKH képviselőjének. Kérdés, hozzászólás nem volt.

E tény megállapítását követően **Hullán Szabolcs**, az OAH főigazgató-helyettese rövid előadásban ismertette az eljárás további menetét. Elmondta, hogy a közmeghallgatásról jegyzőkönyv készül, melyet az OAH hirdetmény útján tesz közzé. Az előadást a jegyzőkönyv 4. számú melléklete tartalmazza.


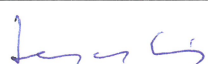
Az előadást követően **Fichtinger Gyula**, az OAH főigazgatója bezárta a közmeghallgatást.

A jegyzőkönyv a közmeghallgatásról a kép- és hangfelvétel alapján készült. A jegyzőkönyvet összeállította Répánszki Réka.

Budapest, 2016. október 4.

Mellékletek:

- 1. melléklet: Adatvédelmi tájékoztató
- 2. melléklet: az OAH előadásában bemutatott diák másolata
- 3. melléklet: a Paksi Atomerőmű előadásában bemutatott diák másolata
- 4. melléklet: az eljárás további menetéről tartott előadásban bemutatott diák másolata

Jegyzőkönyvvezető aláírása:	Ügyintéző aláírása:
	

Tájékoztatás a személyes adatok kezeléséről

Kötelező adatkezelés

A közmeghallgatásról a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 39. § (1) bekezdés d) pontja, 39. § (6) bekezdése, továbbá 63. § (3) bekezdése alapján kép- és hangfelvétel készül. A kép- és hangfelvétel készítésének célja a közmeghallgatáson elhangzott nyilatkozatok és közlések hiteles dokumentálása. A kép- és hangfelvételt az Országos Atomenergia Hivatal (1036 Budapest, Fényes Adolf utca 4.) mint adatkezelő a Ket. 17. §-ában és 17/A. §-ában meghatározottak szerint kezeli.

Jogorvoslati lehetőségek

Az Országos Atomenergia Hivatal előzőekben részletezett adatkezelésével összefüggésben – az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben foglaltak szerint – az érintett tájékoztatást kérhet személyes adatai kezeléséről, kérheti személyes adatainak helyesbítését, törlését vagy zárolását. Amennyiben az érintett az adatkezelés jogszerűségét kifogásolja, tiltakozhat személyes adatai kezelése ellen, valamint a bírósághoz, illetve a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz fordulhat.

(Infotv: 14-15. §, 17. §, 21. §, 22. §, 52. §)



Országos Atomenergia Hivatal

Tervezett üzemidő lejártát követő üzemeltetés a Paksi Atomerőmű 3. számú blokkján

Az engedélyezési eljárás összefoglaló bemutatása

**Közmeghallgatás
Paks, Polgármesteri Hivatal
2016. október 4.**



Országos Atomenergia Hivatal

Tartalom

- **ÜH jogszabályi háttér**
- **ÜH engedélyezési eljárás előzményei**
- **ÜH engedélyezési eljárásban érvényesítendő legfontosabb követelmények**

ÜH = Üzemidő-hosszabbítás

ÜH jogszabályi háttér (1/6)

- **ÜH engedélyezésének teljes folyamata**

Környezetvédelmi engedélyezés



Nukleáris biztonsági engedélyezés



Termelői működési engedély módosítás



Országos Atomenergia Hivatal

ÜH jogszabályi háttér (2/6)

ÜH-t szabályozó legfontosabb jogszabályok

- **1996. évi CXVI. tv. (Atomtörvény /Atv./)**
- **118/2011. Korm. rendelet (Nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló kormányrendelet)**
- **112/2011. Korm. rendelet**
- **2004. évi CXL. tv. (Közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény)**



Országos Atomenergia Hivatal

ÜH jogszabályi háttér (3/6)

- **atomerőmű életciklusainak (pl. létesítés, üzemeltetés, ÜH) engedélyezése az OAH feladata**
 - **engedélyezési eljárásban szakhatóságként más hatóságok is részt vesznek**
- **időszakos biztonsági felülvizsgálat (IBF) során a hatóságok a létesítményt átfogó ellenőrzésnek vetik alá**
- **biztonságnak minden más szemponttal szemben elsőbbsége van**



ÜH jogszabályi háttér (4/5)

Országos Atomenergia Hivatal

- **az alkalmazás előnyei nagyobbak legyenek mint a kockázatok**
 - **az engedélyes az üzemeltetés során köteles**
 - **a biztonságot meghatározó rendszerelemek (RE) műszaki állapotának fenntartását végezni és e tevékenység hatékonyságát rendszeresen értékelni**
 - **az üzemeltetés tapasztalatait és a biztonsággal kapcsolatos új ismereteket figyelembe véve a biztonságot növelni**
- RE = berendezés, csővezeték, műszer, építmény, épületszerkezet, tartószerkezet, villamos és irányítástechnikai készülék, kábel, stb.**



ÜH jogszabályi háttér (5/6)

Országos Atomenergia Hivatal

- **ÜH-hoz programot kell készíteni és azt végre kell hajtani**
 - **a programot az OAH értékeli, végrehajtását ellenőrzi**
- **biztonsági elemzésekben figyelembe vett tartalékok elhasználása a rendszerelemeknél (RE) nem megengedett**

RE = berendezés, csővezeték, műszer, építmény, épületszerkezet, tartószerkezet, villamos és irányítástechnikai készülék, kábel, stb.



Országos Atomenergia Hivatal

ÜH jogszabályi háttér (6/6)

- **kérelmet a tervezett üzemidő lejárta előtt egy évvel, blokkonként kell benyújtani**
- **engedélyezés új üzemeltetési engedély kiadásával történik**
- **ügyintézési idő 6 hónap**
- **szakhatóság: BMKH**
- **eljárásban közmeghallgatást kell tartani az Atv. értelmében**
- **Ügyfelek**





Engedélyezési eljárás előzményei

Országos Atomenergia Hivatal

3. blokk kérelemről döntés

3. blokk ÜH-engedélykérelem

2. blokk üzemeltetési engedélye 20 évre

2. blokk ÜH-engedélykérelem

1. blokk üzemeltetési engedélye 20 évre

1. blokk ÜH-engedélykérelem

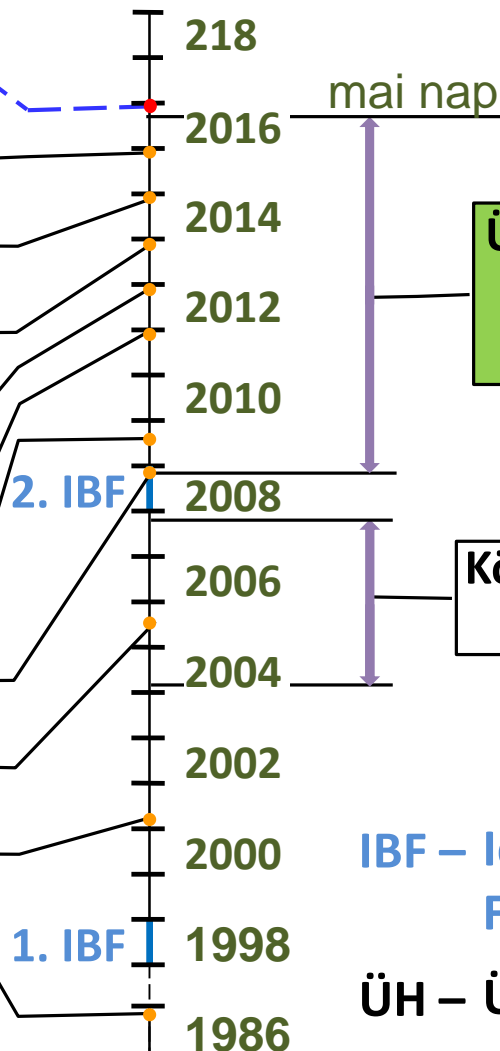
OAH döntés az ÜH-programról

ÜH-program benyújtása

ÜH jogi szabályozása életbe lép

PA Zrt. Igazgatósága dönt az ÜH-ről

3. blokk üzemeltetési engedélye (30 év)





Országos Atomenergia Hivatal

Követelmények (1/3)

- **az ÜH-ről meghozandó döntéséhez az OAH-nak meg kell győződnie:**
 - **teljesülnek-e az eljárásban figyelembe veendő jogszabályi követelmények**
- **követelmények teljesülésének ellenőrzése**
 - **dokumentumok (elemzések, vizsgálati eredmények, stb.) felülvizsgálata és értékelése**
 - **ÜH-hoz kapcsolódó tevékenységek helyszíni ellenőrzése**



Országos Atomenergia Hivatal

Követelmények (2/3)

- **vége kell hajtani az ÜH programot**
- **a 30 évre tervezett rendszerelemek (RE) további üzemeltethetőségét igazolni kell**
- **a passzív és nem cserélhető RE romlási folyamatai kezelési módjának biztosítani kell a további biztonságos üzemeltethetőséget**
- **a biztonságot meghatározó RE-nél a műszaki állapot fenntartását biztosító tevékenységeket már a tervezett üzemidő alatt is végezni kell**
- **időarányosan meg kell valósítani az IBF-ben elrendelt biztonságnövelő intézkedéseket**



Országos Atomenergia Hivatal

Követelmények (3/3)

- **a meghosszabbított üzemeltetés alatt keletkező radioaktív anyagok és kiégett fűtőelemek biztonságos elhelyezését biztosítani kell**
- **az MVM PA Zrt-nek rendelkeznie kell a hosszú távú biztonságos üzemeltetéshez szükséges anyagi és emberi erőforrásokkal, továbbá megfelelő irányítási rendszerrel**
- **a biztonságos üzemeltetést meghatározó dokumentumokban az ÜH miatt szükséges változásokat el kell végezni**



Országos Atomenergia Hivatal

Köszönöm a figyelmet.

- **atomerőmű blokkjainak üzemeltetési engedélyével rendelkező MVM PA Zrt.**
- **atomerőmű biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték**
- **környezetvédelmi törvény 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek**



Paks, 2016. október 4.

OAH Közmeghallgatás

**A paksi atomerőmű
üzemidő hosszabbítása
3. blokk**

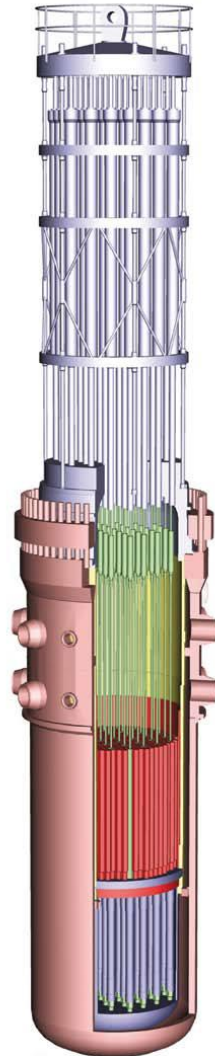
atom
erőmű

m

v m

Miért fontos az atomerőmű üzemidejének meghosszabbítása?

- Magyarország energiatermelésének ~ 50%-át biztosítja;
- Garantálja az ellátásbiztonságot;
- Széndioxid kibocsátástól mentes;
- Legolcsóbb hazai energiatermelő;
- Áringadozástól mentes termelés;



Mi teszi lehetővé az atomerőmű üzemidő hosszabbítását?

- Lehetséges, mert
 - Konzervatív megközelítés a tervezés során;
 - A műszaki ismeretek bővültek, a mérnöki módszerek jelentősen fejlődtek;
 - Kíméletes üzemeltetés, fejlesztések, megerősítések;
 - Jelentős összegyűlt műszaki tapasztalat;
- A megfelelő biztonsági tartalék a megnövelt üzemidő végén is rendelkezésre áll!

Megvalósítható-e az atomerőmű üzemidő hosszabbítása?

- Megvalósíthatósági tanulmány
 - Biztonság elsődlegessége;
 - Műszaki verziók vizsgálata;
 - Megtérülés;
 - Engedélyeztetés;
- Elfogadottság
 - A lakosság: régóta 70% körüli;
- Országgyűlés:
 - ✓ 2005. november 21.
 - ✓ 96,6 %-os többség;

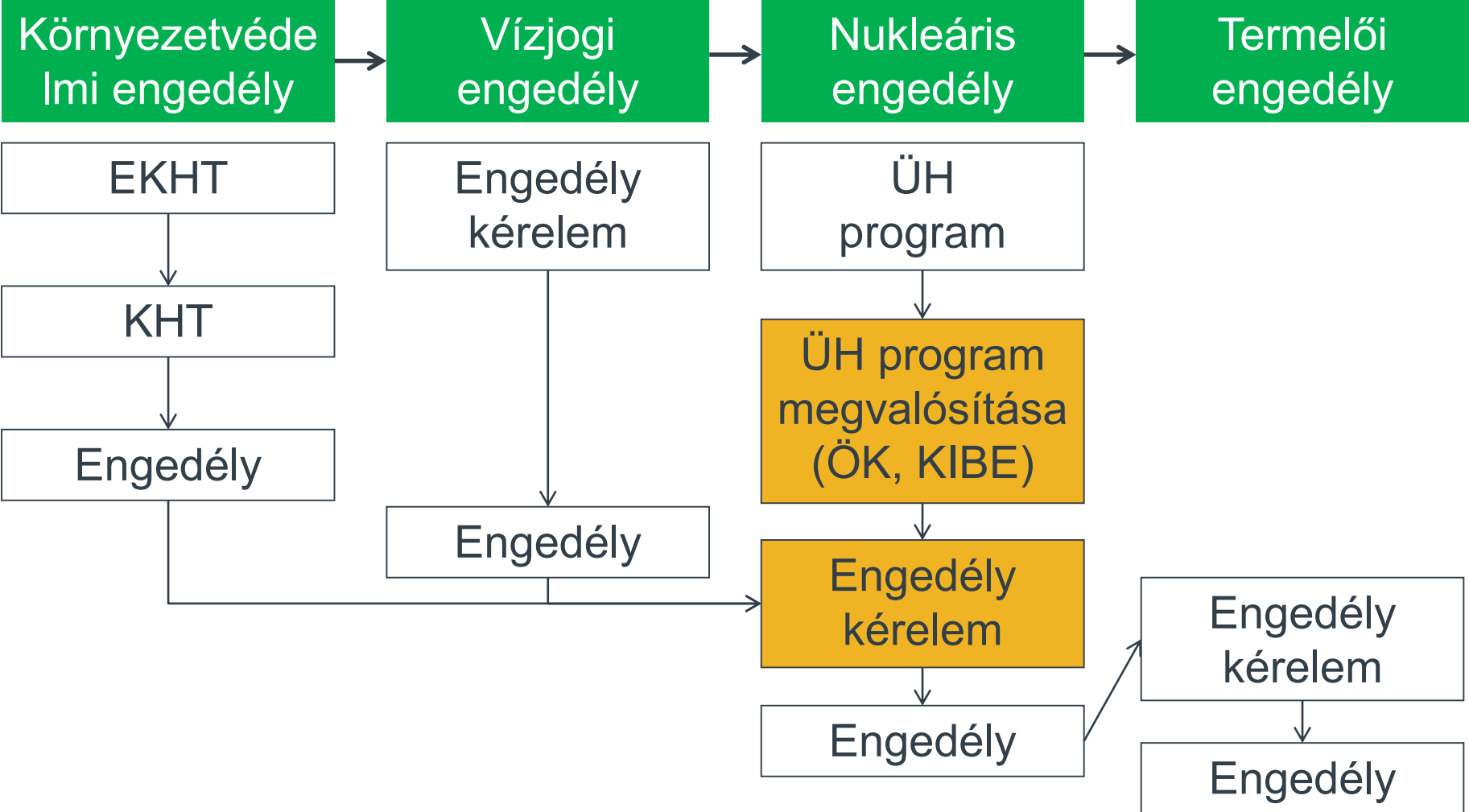
Üzemeltetési engedélyek érvényessége

Blokk	Blokkindítás időpontja	Tervezett üzemidő vége	Meghosszabbított üzemidő vége
1.	1982. december 14.	2012	2032
2.	1984. augusztus 26.	2014	2034
3.	1986. szeptember 15.	2016	2036
4.	1987. augusztus 9.	2017	2037

4 x VVER-440/213

(teljesítmény növelést követően: **4 x 500 MW**)

Milyen engedélyek szükségesek?

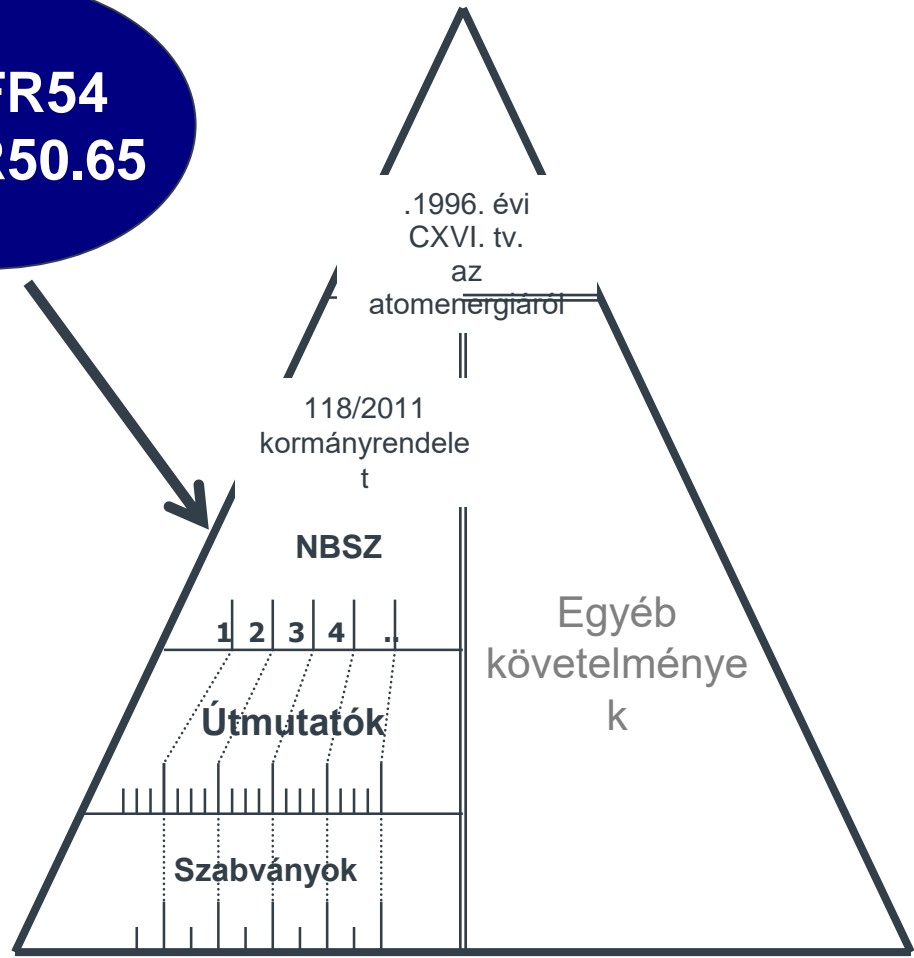


Nukleáris szabályozás jellemzői



ÜH előfeltételek

**10CFR54
10CFR50.65**



A nukleáris engedélyezés

1. lépés – ÜH program kidolgozása:

A hosszú távú üzemeltetés feltételeinek meghatározása, a kitűzött célok műszaki feladatainak kidolgozása.

Hatósági beadványozás 1-4 blokkra:

- 2008-ban megtörtént
- a 20 éves üzemeltetési tapasztalat feldolgozása;

2. lépés – ÜH engedélykérelem:

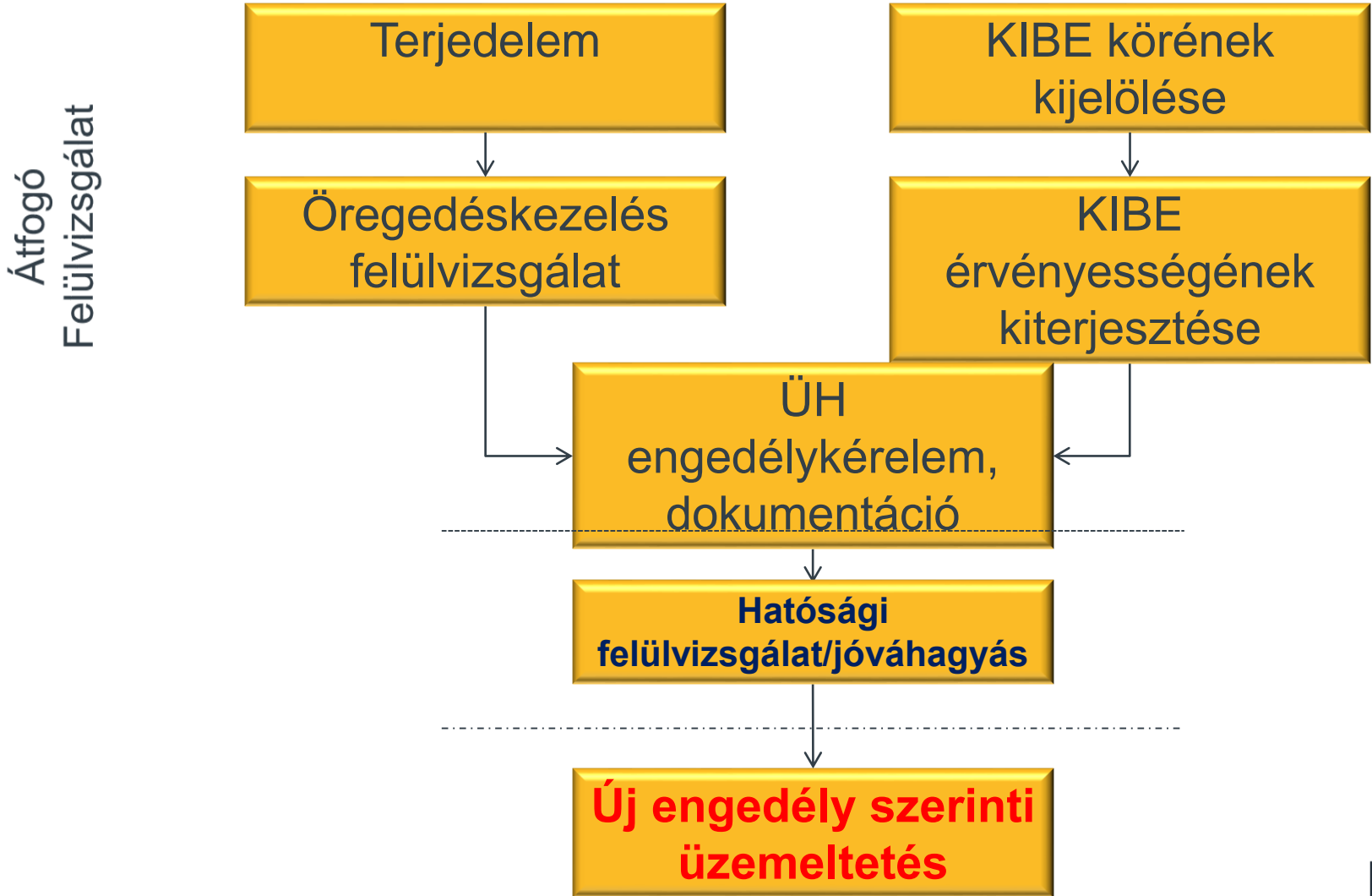
Az ÜH program feladatainak végrehajtása és annak igazolása, hogy a 118/2011. Kormányrendelet elvárásai teljesülnek:

- 1. blokk üzemidő hosszabbítási engedélyét az OAH 2012. december 17-i dátummal,
- 2. blokk ÜH engedélyt 2014. november 24-én adta ki.

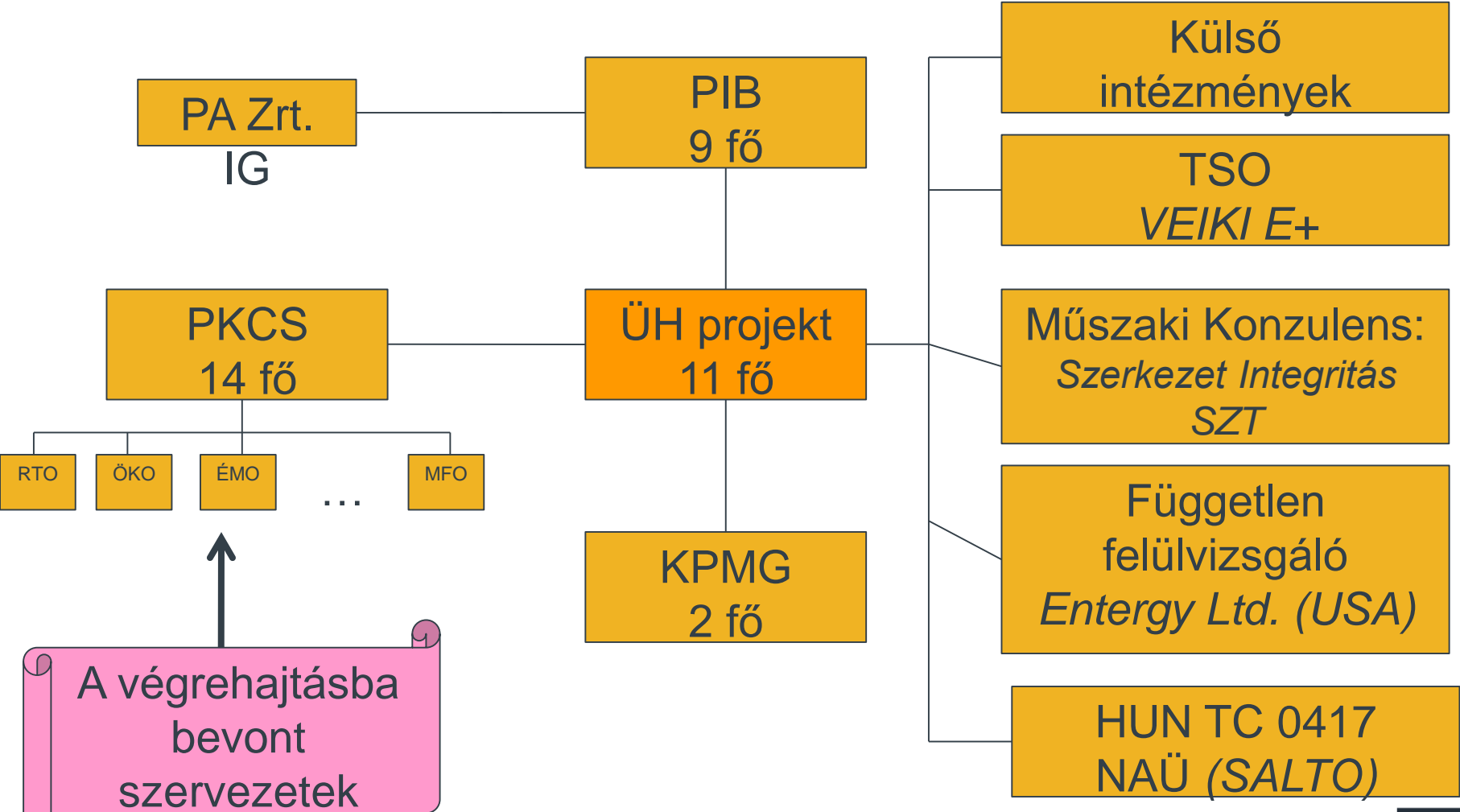
Hatósági beadványozás a 3. blokkra:

- 2015. október végén megtörtént

Főbb feladatok



Végrehajtás



Engedélykérelem dokumentációja

Beadvány

M
e
l
l
é
k
l
e
t
e
k

1. A 3. blokk ÜH-t megalapozó dokumentáció (ÜH

EMD)

2. ÜH jogsz. előírásainak és azok teljesítésének

áttekintése

3. Szuperkontroll Team nyilatkozata

4. Független felülvizsgálat dokumentumai

5. Műszaki Üzemeltetési Szabályzat (MÜSZ)

6. RRE-k műszaki állapotfenntartásának rendszere

(ÁED)

7. RRE-k és épületek állapotának bemutatása

8. ÁOKU, LÁOKU, PR 42

9. SBKU, ÁVIT

ÜH EMD tartalma

1. fejezet	Általános információk
2. fejezet	Az üzemidő hosszabbítás engedélyezésének terjedelmébe tartozó rendszerek és rendszerelemek
3. fejezet	Az öregedéskezelés átfogó felülvizsgálata
4. fejezet	A korlátozott időtartamra érvényes elemzések (KIBE)
5. fejezet	A VBJ módosítása
6. fejezet	A MÜSZ módosítása
7. fejezet	Az üzemeltetési engedély alapjául szolgáló egyéb dokumentumok módosítása

Terjedelem

- ~ 25000 RE (ABOS 1-3+)/blokk;
 - Teljesség igazolása
(*sémák + központi műszaki adatbázis*);
 - Megismételhetőség;
- Listázva:
 - technológia séma – gépészet;
 - épületenként;
 - áramút terv – V&I komponensek;

Öregedéskezelés

- Gépészeti rendszerelemek:
 - Kiemelt komponensek (*ABOS 1*) (7)
 - Többi komponens (*ÖK csoporttal kezelt*) (105)
- Épületek (39)
- V&I komponensek (13)

ÖKP felülvizsgálat

1. Romlási folyamatok megismerése, meghatározása;
2. Öregedést megelőző és csökkentő lehetőségek felmérése;
3. Monitorozott paraméterek kijelölése;
4. Romlási folyamatok detektálása;
5. Monitorozás, trendfigyelés, állapot értékelés;
6. Elfogadási kritériumok meghatározása;
7. Javító intézkedések kidolgozása;
8. Visszacsatolás, ÖKP-k hatékonyságának növelése, módosítások
9. Adminisztratív ellenőrzés, minőségbiztosítás, koordináció, dokumentálás;
10. Üzemeltetési tapasztalatok visszacsatolása;

**ÖKP-k egyaránt megfelelnek az OAH 4.12 útmutató,
a NAÜ Safety Guide NS-G-2.12 és
az USA NUREG 1810 (GALL) elvárásainak**

Blokk állapot felmérés

- ÜH-t megelőző célvizsgálatok:
 - üzem közbeni vizsgálatok kiegészítéseként;
 - a szilárdsági és kifáradás vizsgálatok figyelembe vételével;
 - a hatóság által kiegészített és jóváhagyott program alapján;
- Felülvizsgálati jelentések:
 - Gépészet → ABOS 1 berendezésenként;
 - Gépészet → ÖK csoportok szerint;
 - Épületek → épületenként;
 - V&I rendszerelemek → ÖK csoportok szerint;

A rendszerek, rendszerelemek és épületek továbbüzemelésre alkalmas állapotban vannak!

KIBE érvényesség kiterjesztése

- 30 KIBE (beleértve BM);
 - 30+20(+10) év igazolt döntően;
 - Néhány esetben rövidebb időszak volt igazolható;
- További feladatok
 - Gépész berendezések: kifáradás monitorozás → IEP (ASME BPVC XI) illetve javítás/csere;
 - V&I (BM) minősítések időszakos kiterjesztése illetve csere;

Összefoglalás

- A 3. blokki ÜH engedély kérelmet kidolgoztuk a 118/2011. Kormányrendelet előírásaival összhangban és azt a jogszabályban előírt időpontot megelőzően hatósági felülvizsgálatra benyújtottuk;
- Az ÜH programban vállalt és a hatóság által előírt feladatokat és egyéb feltételeket teljesítettük a 3. blokk vonatkozásában;
- **A 3. blokk rendszerei, berendezései, épületei a további 20 évig tartó üzemeltetésre alkalmas állapotban vannak!**

Köszönöm a figyelmüket!



Országos Atomenergia Hivatal

Tervezett üzemidő lejártát követő üzemeltetés a Paksi Atomerőmű 3. számú blokkján

Az eljárás további menete

**Közmeghallgatás
Paks, Polgármesteri Hivatal
2016. október 4.**

Köz meghallgatáson elhangzottak dokumentálása

- **köz meghallgatásról írásos jegyzőkönyv készül**
- **jegyzőkönyvet az OAH hirdetmény útján fogja közzé tenni**
- **a hirdetmény elérhető lesz**
 - **Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdető tábláján,**
 - **OAH székház portáján,**
 - **OAH honlapján (www.oah.hu)**
 - **kormányzati hirdetmények weboldalon (<http://hirdetmenyek.magyarorszag.hu>)**

Eljárás további menete és lezárása (1/3)

- **az OAH a döntését az alábbiak mérlegelésével hozza meg:**
 - **a beadvány mellékleteiben és kiegészítésként benyújtott dokumentumok hatósági felülvizsgálatának és értékelésének eredményei**
 - **az ÜH tevékenységhez kapcsolódó helyszíni ellenőrzések megállapításai**
 - **a közmeghallgatáson elhangzott, az eljárás tárgyába tartozó felvetések, szempontok, javaslatok**



Országos Atomenergia Hivatal

Eljárás további menete és lezárása (2/3)

- **az ügyfelek által előterjesztett szempontok, igények, felvetések a közmeghallgatást megelőzően vagy azt követően**
- **a döntést tartalmazó határozatba az OAH - a törvényi előírásnak megfelelően - belefoglalja a szakhatóságok állásfoglalását és azok indokolását is**
- **az eljárás december elejére várhatóan lezárul**
- **a határozatot az OAH hirdetmény útján teszi közzé**



Országos Atomenergia Hivatal

Eljárás további menete és lezárása (3/3)

- **a hirdetmény elérhető lesz**
 - **Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján**
 - **OAH székház portáján**
 - **OAH honlapján (www.oah.hu),**
 - **kormányzati hirdetmények WEB lapon (<http://hirdetmenyek.magyarorszag.hu>)**
- **a határozatot a hirdetményt követő 15. napon közzé kell tenni**

Hatósági döntés elleni jogorvoslati lehetőség

- **a törvényi előírások szerint az OAH döntése ellen fellebbezni nem lehet**
- **a határozat bírósági felülvizsgálatát a közlésétől számított **30 napon** belül az Ügyfelek kereseti kérelem útján kezdeményezhetik**
- **a kereseti kérelmet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz kell címezni, de az OAH-hoz kell benyújtani**



Országos Atomenergia Hivatal

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!